



Samenvatting

Het college heeft de Tarieventabel VVE 2022 e.v. vastgesteld, onderdeel van de verordening Subsidie VVE-TPO Gemeente Maastricht 2020 e.v.. VVE staat voor Voor- en Vroegschoolse Educatie. Op basis van de tarieventabel wordt subsidie beschikbaar gesteld aan de gecertificeerde voorschoolse voorzieningen (kinderopvangorganisaties) en aan de vroegscholen (eerste twee groepen primair onderwijs) in de stad. Met deze subsidie geven deze partners het VVE-programma vorm en inhoud. In de nieuwe tarieventabel 2022 e.v. worden het scholingsbudget en de subsidiabele uren coaching on the job voor gecertificeerde voorschoolse voorzieningen geormerkt voor de taken behorende bij de pedagogisch beleidsmedewerker/coach VE die per 1 januari 2022 wettelijk verplicht worden gesteld in de voorschoolse educatie. De gemeente is vanuit haar onderwijskansenbeleid verantwoordelijk voor de bekostiging. In de tarieventabel 2022 e.v. zijn ook de uurprijzen geïndexeerd. Tot slot heeft het college kennisgenomen van de evaluatie 960 uren VE aanbod (voorschoolse educatie). De raad wordt hierover geïnformeerd via een raadsinformatiebrief.

Beslispunten

1. De Tarieventabel VVE 2022 e.v. vast te stellen met ingang van 1 januari 2022 als onderdeel van de Verordening Subsidie VVE-TPO Gemeente Maastricht 2020 e.v.. De tarieventabel 2020 wordt hierdoor ingetrokken ingaande 1 januari 2022.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 21 december 2021:

Conform.



1. Aanleiding

Inzet Coach VE / Tarieventabel VVE 2022 e.v.

Vanaf januari 2022 zijn alle kindcentra die voorschoolse educatie aanbieden verplicht om een pedagogisch beleidsmedewerker/coach voorschoolse educatie (verder: coach VE) in te zetten. Het gaat om de inzet van een coach VE van max. 10 uur per doelgroeppeteuter, per locatie, per jaar. Doel is de kwaliteit van de voorschoolse educatie op locatie verder te verhogen door de uitvoering van kwaliteits-verhogende beleidsmaatregelen en/of het coachen van pedagogisch medewerkers.

In het besluit van rijkswege is het takenpakket van de coach VE als volgt omschreven:

1. Totstandkoming en implementatie pedagogisch beleid of
2. Coaching van beroepskrachten voorschoolse educatie.

De kinderopvang werkt sinds 1 januari 2019 al met een pedagogisch beleidsmedewerker/coach ter versterking van het pedagogisch beleid en -praktijk in de kinderopvang vanuit de wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (IKK). De inzet van de coach VE op basis van de wet kinderopvang (WKO), komt bovenop de inzet vanuit de wet IKK en richt zich specifiek op kwaliteitsverhoging van de voorschoolse educatie. De coach VE wordt gefinancierd via het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid. Implementatie in Maastricht vergt een aanpassing van de tarieventabel VVE.

Evaluatie 960 ursaانبod VE

Aanvullend gaat dit collegevoorstel in op de evaluatie van het zogenaamde 960 ursaانبod voorschoolse educatie. Per 1 augustus 2020 waren de gecertificeerde voorschoolse voorzieningen verplicht 960 uur Voorschoolse Educatie aan te bieden aan kinderen met een VVE-geïndiceerde ondersteuningsbehoefte tussen de tweeënhalf en vier jaar. In het raadsvoorstel *Versterking Voorschoolse Educatie: aanpassing Verordeningen Kindgebonden Subsidie en Voorschoolse educatie en subsidie VVE-TPO* d.d. maart 2020 is deze wettelijke verplichting vertaald naar onze lokale situatie. Aangezien hieruit bleek dat we als gevolg van dit aanbod op termijn een tekort verwachten, is afgesproken dat er eind 2021 een evaluatie zou plaatsvinden om na te gaan wat de financiële situatie is en dat, mocht het nodig zijn, maatregelen worden genomen om vanaf 2022 binnen het ter beschikking staande budget te blijven.



2. Context

Inzet Coach VE / Tarieventabel VVE 2022

Sinds 2016 is in de stad de functie van aandachtsfunctionaris VVE actief met een opleiding op HBO-niveau. Dit is een functionaris die zowel binnen elke voorschool, als binnen elke vroegschool actief is, met het doel om (betere) samenwerking onderling en de doorgaande (zorg)lijn te realiseren.

Binnen een integraal kindcentrum (IKC) kan deze taak door één persoon worden uitgevoerd. De aandachtsfunctionaris VVE heeft tevens tot taak om pedagogisch medewerkers (de zgn. pm-ers) te professionaliseren en te coachen bij het omgaan met zorgkinderen in de groep en het omgaan met zorggezinnen. Hier zien we een overlap met de taken van de nieuwe coach VE.

De invulling van de functie van aandachtsfunctionaris VVE en de bestaande pedagogisch beleidsmedewerker kinderopvang vanuit de wet IKK kent binnen de VVE-gecertificeerde opvangorganisaties in Maastricht verschillende vormen. Dit heeft te maken met o.a. het parttime beschikbaar zijn van mensen, maar ook of zij voldoen aan de opleidingseisen van de betreffende functie(s). Daar komen nu de taken en opleidingseisen van de coach VE nog bij. De geïnterviewde opleidingseisen waar extra aan voldaan moet worden, betreffen met name het behalen van een HBO-diploma en/of de benodigde coachingscertificeringen. De personele schaarste maakt het voor de kinderopvangorganisaties moeilijk om aan alle vereisten te voldoen en/of huidig personeel te kunnen inzetten.

Op basis van de verordening Voor- en Vroegschoolse Educatie en Taalactiviteiten Primair Onderwijs (VVE-TPO) stelt Gemeente Maastricht al subsidie beschikbaar aan de VVE-gecertificeerde kinderopvangorganisaties voor een bepaald aantal uren aandachtsfunctionaris VVE, scholingsbudget en voor coaching on the job. Voorgesteld wordt om het scholingsbudget en de subsidiabele uren coaching on the job met ingang van 2022 te oormerken voor de taken behorende bij de coach VE.

Evaluatie 960 uursaanbod VE

In de gemeente Maastricht kunnen doelgroeppeuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar gebruik maken van een gesubsidieerd aanbod voorschoolse educatie van maximaal 16 uur per week. Daarnaast kunnen reguliere peuters gebruik maken van een gesubsidieerd aanbod voorschoolse educatie van maximaal 6 uur per week. Peuters uit het AZC kunnen gebruik maken van het (speciale) VVE-aanbod in Wyck. De gemeente Maastricht telt 9 gecertificeerde voorschoolse voorzieningen met in totaal 36 verschillende locaties verspreid door de stad. Een overzicht hiervan is als bijlage opgenomen in de raadsinformatiebrief.



In de periode van 1 augustus 2020 t/m 31 december 2020 hebben 1.215 unieke peuters gebruik gemaakt van het gesubsidieerde aanbod VVE. Hiervan heeft 34% een VVE-indicatie.

In de periode van 1 januari 2021 t/m 30 september 2021 gaat het om een uniek aantal peuters van 1.566 waarvan 36% een VVE-indiatie heeft.

In de periode van 1 augustus 2020 t/m 31 december 2020 ontvangen de doelgroepeuters gemiddeld een aanbod voor VVE van 13,74 uur per week. Voor reguliere peuters gaat het om een gemiddelde van 5,64 uur per week.

Het gemiddeld aantal uren voor doelgroepeuters bedraagt in de periode van 1 januari 2021 t/m 30 september 2021 12,91 uur per week en voor reguliere peuters 5,30 uur per week. Deze verschillen worden veroorzaakt doordat niet alle kinderen het volledige aanbod van 16 en/of 6 uur afnemen, alhoewel de meeste kinderen wel het volledige aanbod afnemen.

Circa 72% van de Maastrichtse peuters met een VVE-geïndiceerde ondersteuningsbehoefte maakt daadwerkelijk gebruik van het gesubsidieerde VVE-aanbod. Van de peuters die (nog) geen gebruik maken van het VVE-aanbod is een gedeelte van de ouders zich nog aan het oriënteren op een opvanglocatie of zitten zij in het aanmeldingsproces. Een ander deel van de ouders kiest bewust voor een andere kinderopvanglocatie (niet VVE gecertificeerde voorziening) of een kinderopvanglocatie buiten de gemeente Maastricht of België.

Circa 83% van alle peuters in Maastricht bezoekt een gecertificeerde voorschoolse voorziening. Peuters uit het AZC kunnen gebruik maken van het (speciale) VVE-aanbod van Samen Spelen in Wyck.

Met betrekking tot het bijdragen aan het verminderen van het risico op (taal)achterstand bij peuters wordt door een afvaardiging van de voorschoolse voorzieningen wisselend gereageerd. Enerzijds wordt aangegeven dat er (tot zover) "harde" gegevens ontbreken over de vergelijking van de voortgang van peuters met het aanbod van 11 uur per week ten opzichte van het aanbod van 16 uur per week. Anderzijds wordt aangegeven dat bij de overdracht naar het primair onderwijs van peuters die frequent 16 uur per week zijn geweest een verschil wordt geconstateerd ten opzichte van peuters die niet consequent zijn geweest. Ook wordt er vooruitgang gezien op basis van vorderingen in de Cito-toets van de 3-jarigen. Daarbij wordt tevens geconstateerd dat de vooruitgang bij niet-Nederlandse kinderen trager verloopt. Met de monitor VVE hopen we de effecten van o.a het aanbod VE beter in beeld te krijgen.



3. Gewenste situatie

Vaststellen van de Tarieventabel VVE 2022 e.v. ten behoeve van de inzet van de coach VE en de gemeenteraad te informeren over de evaluatie 960uurs aanbod VE via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing op personeel en organisatie van Gemeente Maastricht.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Inzet Coach VE / Tarieventabel VVE 2022

De inzet van Coach VE wordt conform landelijke richtlijnen, berekend per doelgroepeuter, met een maximum van 10 uur per doelgroepeuter, per locatie per jaar. Het is dus niet zo dat elke peuter met een VVE-geïndiceerde ondersteuningsbehoefte een bepaald aantal uren directe begeleiding van de coach VE moet ontvangen. Het totaal aantal voorgeschreven uren per locatie mag door de opvangorganisatie naar eigen inzicht worden ingezet, zolang de inzet gericht is op kwaliteitsverbetering van de beroepskrachten en het aanbod van de VE op de groepen waar doelgroepkinderen aan deelnemen.



Het meest actuele Maastrichtse beeld (teldatum 1 oktober 2020)¹:

Aantal niet geïndiceerde peuters	Aantal geïndiceerde peuters	Totaal aantal peuters deelname VVE-gecertificeerde kinderopvangorganisaties
659	343	1.002

Vanwege het budgettair kader OAB/VVE is er gezocht naar mogelijkheden binnen dit kader. Dit zorgt voor een herijking van bestaande middelen. Inhoudelijk is dit, zoals eerder beschreven, (deels) te verklaren doordat de coachtaken van de aandachtsfunctionaris VVE en de coach VE gedeeltelijk overlappen.

De nieuwe tarieventabel zal zorgen voor een andere spreiding van middelen over de VVE-gecertificeerde kinderopvangorganisaties. Doorrekening liet zien dat een aantal organisaties dan geen scholingsbudget en/of budget coaching on the job meer zou ontvangen. Daarom wordt voorgesteld om de extra categorieën B.1.A., B.2.A en B.3.A toe te voegen in de tarieventabel. Op deze manier worden organisaties met minder dan 10 doelgroepeuters op organisatieniveau gecompenseerd. Hierdoor houden we een brede spreiding van VVE-aanbod over de stad.

In de Tarieventabel 2022 is ook rekening gehouden met indexering personele kosten cfm. indexatie gemeente. Het uurtarief gaat daarmee van €47,- naar €48,- in 2022 (afgerond).

Voor 2022 ontvangt Gemeente Maastricht €3.327.540 aan voorlopig budget Gemeentelijk OnderwijsAchterstandenBeleid (GOAB).

De totale uitgaven GOAB in 2020 en 2021 (prognose) waren respectievelijk €2.984.603 en €3.504.414. Doordat er een balanspost in het leven is geroepen, kunnen eventuele tekorten in deze periode van vier jaar (2019 t/m 2022), binnen die vier jaar met de balanspost worden opgevangen.

Doordat het voor de inzet van de coach VE veelal gaat om een herallocatie van financiële middelen zijn de financiële gevolgen beperkt. Het gaat om een voorziene stijging van ca. €30.000,- per jaar. De meerkosten zitten met name in de indexering van het uurtarief en in het inbouwen van de

¹ De aantallen op teldatum 1 oktober 2021 zijn bij het opstellen van dit collegevoorstel helaas nog niet voorhanden.



drempel scholingskosten en coaching on the job, zodat organisaties niet minder gaan ontvangen dan nu het geval is.

Door de extra inzet van pedagogisch medewerkers op voorschoolse voorzieningen met hogere % kinderen met VVE-geïndiceerde ondersteuningsbehoefte te bekostigen uit de incidentele gemeentelijke middelen uit het Nationaal Programma Onderwijs (NPO), is er zeker voldoende financiële dekking aanwezig.

Evaluatie 960 ursaانبod VE

Op basis van de op dit moment beschikbare gegevens bedragen de kosten voor het aanbod voorschoolse educatie in 2020 circa € 1,8 miljoen. De prognose voor kalenderjaar 2021 komt uit op een totaalbedrag van circa € 2,3 miljoen. In het genoemde raadsvoorstel d.d. maart 2020 was de prognose circa €2,1 miljoen in 2020 en €2,5 in 2021.

De prognoses zijn gebaseerd op de aanbodverplichting van respectievelijk 16 uur voor doelgroepeuters en 6 uur per week voor reguliere peuters. De gemiddelde realisatie per peuter ligt iets lager dan deze aanbodverplichting. Omdat gemeenten en kinderopvangorganisaties wel verplicht zijn om het volledige aanbod van 16 uur per week voor doelgroepeuters beschikbaar te hebben lijkt het nu te vroeg om de prognosebedragen omlaag bij te stellen. Daarnaast valt niet uit te sluiten dat tevens effecten van corona meespelen in de realisatiecijfers tot zover.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Er is een werkgroep geformeerd bestaande uit een afvaardiging van de gecertificeerde voorschoolse voorzieningen en de gemeente om dit voorstel uit te werken.

Aansluitend is dit voorstel besproken in de stedelijke coördinatiegroep IKC-VVE en in de stuurgroep kindcentra waar de gecertificeerde voorschoolse voorzieningen op respectievelijk operationeel en bestuurlijk vertegenwoordigd zijn, alsook de schoolbesturen primair onderwijs en op onderdelen de jeugdgezondheidszorg.



11. Voorstel

1. De Tarieventabel VVE 2022 e.v. vast te stellen met ingang van 1 januari 2022 als onderdeel van de Verordening Subsidie VVE-TPO Gemeente Maastricht 2020 e.v.. De tarieventabel 2020 wordt hierdoor ingetrokken ingaande 1 januari 2022.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Inzet Coach VE / Tarieventabel VVE 2022

De verwachting is dat per gecertificeerde voorschoolse voorziening het aantal doelgroepkinderen per jaar redelijk constant is. Voor de verantwoording van de ureninzet van de coach VE moet de houder jaarlijks het aantal doelgroepkinderen per locatie vaststellen gebaseerd op de peiling op 1 januari. De registratie op 1 januari is bij de (meeste) kinderopvangorganisaties al ingeregeld in het administratiepakket. Voor de subsidieaanvraag VVE dienen houders de teldatum van 1 oktober te gebruiken.

Het totaal aantal voorgeschreven uren van de coach VE per locatie mag door de opvangorganisatie naar eigen inzicht worden ingezet, zolang de inzet gericht is op kwaliteitsverbetering van de beroepskrachten en het aanbod van de VE op de groepen waar doelgroepkinderen aan deelnemen.

De houder beschrijft in het pedagogisch beleidsplan (PER) van de (kindcentrum)locatie op welke wijze de coach VE ervoor gaat zorgen dat het doel wordt bereikt (namelijk: het verder verhogen van de kwaliteit van de pm'ers en van het pedagogisch beleid en daarmee van de voorschoolse educatie). Deze beschrijving is vanaf 1 januari 2022 verplicht opgenomen in het beleidsplan van de kinderopvangorganisatie. Het PER is onderdeel van het toezicht kinderopvang dat wordt uitgevoerd door de GGD.